

高校创建服务型基层党组织须确立“十大理念”

孙德海

【内容摘要】党的十八大提出了加强基层服务型党组织建设的战略任务，党的十八届三中全会又提出要创新基层党建工作，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员积极投身改革事业的基层党建工作新要求。对于在我国经济社会发展全局中居于重要地位的高校来说，要在创建服务型党组织中发挥引领和示范作用，必须在实践中牢固树立和强化有服务才有形象、有作为才有地位、有制度才有保障、有活动才有活力、有载体才有实效、有创新才有生机、有考核才有责任、有激励才有动力、有团结才有和谐、有奉献才有威信十大理念，才能不断为加强和改进基层党建工作开辟新的路径、增添新的内涵、注入新的活力，并大力提升高校党组织的服务水平，进而为实现党的十八届三中全会提出的创新高校人才培养机制，促进高校办出特色争创一流的改革目标提供政治保证。

【关键词】高等学校；基层党组织；服务型；建设路径

作者信息：孙德海，聊城大学政治与公共管理学院党总支书记。

习近平总书记指出：“贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒”^[1]。对于在我国经济社会发展全局中居于重要地位的高校来说，要在创建服务型党组织中发挥引领和示范作用，必须在实践中牢固树立和强化以下十个方面的理念，才能不断为加强和改进基层党建工作开辟新的路径、增添新的内涵、注入新的活力，并大力提升高校党组织的服务水平，进而为实现党的十八届三中全会提出的“创新高校人才培养机制，促进高校办出特色争创一流”^[2]的改革目标提供政治保证。

一、牢固树立和强化有服务才有形象的理念

我们党自成立之日起，就把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨，并始终把维护好、实现好和发展好最广大人民群众的根本利益作为党的路线方针政策以及全部工作的出发点和落脚点。正因如此，我们党才赢得人民群众的拥护、支持和爱戴，从而领导全国各族人民夺取了中国革命、建设和改革开放的伟大胜利，并取得了举世瞩目的巨大成就。但我们党执政以来，由于世情、国情和党情的深刻变化，使党面临着脱离群众的危险。为夯实的党的群众基础，巩固党的执政地位，党的十八大向全党提出了“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设”^[3]的战略任务，从而为新时期加强党的基层组织建设明确了目标，指明了方向。

众所周知，“基础不牢，地动山摇”。高校基层党组织是党在高校组织体系中的基础单元，处在教学、科研、管理、服务工作的第一线，位于同师生员工最接近的地方，时时刻刻都与广大师生员工学习、工作、生活在一起，是党联系师生员工的桥梁和纽带，肩负着把坚持社会主义办学方向、推进高校改革发展、培养社会主义合格建设者和可靠接班人落到实处的重任。因此，高校基层党组织要

充分发挥战斗堡垒作用，广大党员要充分发挥先锋模范作用，必须自觉践行党的根本宗旨，始终坚持党的群众路线，不断强化服务师生的意识，努力提高服务师生的能力，切实解决好师生最关心最直接最现实的问题，努力为师生提供多样化服务，更好地满足师生需求，加快创建基层服务型党组织，才能赢得师生的信任和支持，树立自身良好的形象，从而团结带领师生不断培育优良的校内教风学风，为我国高等教育深化改革提高质量提供重要保证。

二、牢固树立和强化有作为才有地位的理念

党的十八届三中全会提出：要“创新基层党建工作，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员积极投身改革事业，发扬‘钉钉子’精神，抓铁有痕、踏石留印，为全面深化改革作出积极贡献”^[4]。当前，从全国高校来看，基层党组织建设的总体水平并不平衡，战斗堡垒作用的发挥也不都尽如人意，创新基层党建工作已成为高校面临的重要课题。这是因为，长期以来，在高校个别党员领导干部的思想观念中，程度不同地存在着重教学科研、轻党建的现象，有的甚至认为教学科研是硬任务、硬指标，党建与思想政治工作是软任务、软指标，结果造成在基层党组织建设中，思想认识不到位，工作措施不过硬，从而导致一些基层党组织的服务意识淡薄，战斗堡垒作用弱化，在党员和师生心目中的地位得不到充分认可。不言而喻，这种局面与党的十八届三中全会对基层党组织建设提出的新目标、新要求还不完全适应，尚不能为全面深化高等教育改革提供强有力的组织保证。

要扭转这种局面，我们必须在深刻把握党的建设基本规律的基础上，按照党的十八届三中全会作出的战略部署，不断创新高校基层党建工作。回顾我们党90多年的奋斗历程，就是始终紧紧围绕党的政治路线即中心工作来加强自身建设的。可以说，紧紧围绕中心工作和业务工作来加强党的建设，是我们党的一条最根本的党建原则。特别是改革开放以来，我们党主要做了两件大事，一件大事是开启了建设中国特色社会主义伟大事业，另一件大事是开启了党的建设新的伟大工程。30多年来，我们党以伟大事业推进伟大工程，以伟大工程保证伟大事业，使二者协调发展，共同推进，不仅开创了中国特色社会主义事业的新局面，而且把我们党建成了坚强的马克思主义执政党。因此，在高校党的建设中，我们也必须牢固树立围绕发展抓党建，抓好党建促发展的工作思路，坚决纠正党建工作与业务工作是分离的，抓党建工作必然影响业务工作，抓业务工作肯定弱化党建工作的错误认识，自觉把高校党的建设融入到各项业务工作中去，使二者有机结合、相得益彰、互相促进。特别是在加强基层党组织建设的过程中，必须切实把创新基层党建工作自觉放到学校人才培养、科学研究、服务社会、文化传承与创新的工作大局中去谋划，努力找准改进工作、创新实践的切入点，大胆探索党

建工作与业务工作的结合点，勇于开拓，积极作为，不断提高基层党组织围绕中心、凝心聚力、服务发展的能力，切实增强党员和师生对党组织的认同感、亲切感和归属感。只有这样，高校基层党组织才能不断加强自身先进性建设，充分发挥战斗堡垒作用，在师生员工中塑造良好的形象，从而筑牢在高校整个党建工作大局中的基础地位，并为促进我国高等教育办出特色争创一流作出积极贡献。

三、牢固树立和强化有制度才有保障的理念

人们常说，没有规矩，不成方圆。特别是对于具有严密组织纪律的党的组织来说，我们想任何问题，办任何事情，做任何决策，都必须讲原则、讲章法、讲程序，不能在工件中随意性太大，盲目性太强，想起来就干，忘记了就不干，想怎么干就怎么干。邓小平曾经指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”^[5]。“这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面”^[6]。因此，创新高校基层党建工作，必须加强基层党组织的制度建设，牢固树立和强化有制度才有保障的理念，自觉做到坚持用制度管人，用制度管事，用制度思维代替惯性思想，用制度来规范工作，用制度来约束行为，从而不断提高基层党建工作的制度化、规范化、科学化水平，进而提升基层党组织的吸引力、凝聚力、战斗力。

为此，高校创建服务型党组织必须从教书育人、管理育人、服务育人的实际出发，在认真总结高校教学、科研、管理和服务工作规律与特点的基础上，紧紧围绕加强高校基层党组织的规范化建设，进一步建立和完善“三会一课”制度、组织生活会制度、民主评议党员制度、支部学习培训制度、党员教育管理制度、入党积极分子培养和发展党员工作制度、党员联系师生制度、党员权利保障制度，等等，切实做到用健全的规章制度和长效的工作机制保障各项工作的健康、有序、顺利开展，从而不断提升高校基层党组织建设的科学化水平。

四、牢固树立和强化有活动才有活力的理念

在党的基层组织建设，开展特色鲜明、形式多样、内容丰富的活动是有效调动党员主动性，激发党员积极参加组织生活，并促进党员发挥作用的重要手段。可以这样说，在创新基层党建工作的过程中，有活动才有活力，有活力才有凝聚力，有凝聚力才有战斗力。特别是在我国全面深化改革，促进高校办出特色争创一流的新形势下，基层党组织开展活动必须在创新活动的内容、形式、方法上狠下功夫，要紧密联系国内外高等教育的发展趋势，自觉结合高校党员的思想实际、个性特点和业务专长，充分利用新媒介、新技术和新传播手段，精心设计各种特色活动，才能充分调动党员的参与积极性。

具体地说，高校基层党组织在开展活动的过程中应做到以下几个结合，一是坚持开展活动要与提升党员的理论水平和政治素质相结合；二是坚持开展活动要

与提高党员教书育人、管理育人、服务育人水平相结合；三是坚持开展活动要与贯彻落实高校党委的中心任务和重大决策相结合；四是坚持开展活动要与深化教育教学改革、加强学科专业建设、深化产学研用合作等各领域的重点工作相结合，等等。只有这样，高校基层党组织才能真正彰显自身的特点和优势，切实吸引和凝聚党员积极参与，并充分发挥党员的聪明才智，从而使活动富有成效，使组织内部始终充满活力。

五、牢固树立和强化有载体才有实效的理念

实践载体是党的路线方针政策最形象、最直接的体现，是有效激发党员群众积极性和创造性的重要手段。依托载体抓党建，注重实效抓载体，这是很多党的基层组织高效开展工作的一条重要经验。可见，在创新高校基层党建工作的过程中，抓住载体是取得实效的关键，必须努力创新载体，突出特色，注重实效。与此同时，在设计实践载体时，我们既要坚持过去行之有效的好传统、好思路、好做法，更要结合高校实际不断创新拓展一些有新意、叫得响、推得开的新载体，重点是要在满足中心工作所急、党员干部所需、党组织所能的结合点上，构建目标明确、内涵丰富、特色鲜明的实践载体，使各种载体活动融入中心、有机统一，从而不断增强工作的针对性和实效性。

为切实提高载体活动的吸引力，在高校创建服务型党组织的过程中，高校基层党组织应重点围绕以下几个方面来确定实践载体的活动主题：一是紧紧围绕学习贯彻党的最新理论创新成果和现代高等教育理论来确定；二是紧紧围绕党员和师生关心、关注的热点、难点、焦点问题来确定；三是紧紧围绕发挥高校党员的专业特长和聪明才智来确定；四是紧紧围绕提高高校党员服务师生的意识、服务师生的能力来确定，等等。这样，党组织的工作就能收到事半功倍的效果，就能提高党员的参与度，并取得扎扎实实的成效。否则的话，如果载体设计不恰当，实践主题不鲜明，只是为了应付上级，流于形式，只能是开始时轰轰烈烈，结束时烟消云散，结果导致事倍功半，党员不欢迎，师生不满意，收不到任何实效。长此以往，基层党组织就会失去号召力。

六、牢固树立和强化有创新才有生机的理念

江泽民同志指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉”^[7]。习近平总书记也指出：“要坚持改革创新，继承和发展高校党的建设在长期实践中形成的成功方法，又要不断创新和丰富高校党的建设有效管用的新方法，不断增强高校党建工作的生机活力”^[8]。可见，创新是党的基层组织卓有成效开展工作的灵丹妙药。

这里说的创新，不只是一方面的创新，而是全方位的创新，既包括工作理念创新、工作内容创新、工作实践创新，也包括工作载体创新、工作方法创新、工

作手段创新，等等。比如：高校基层党组织经常开展的服务师生主题实践活动，比较常见的是党员教师与经济困难学生开展“一帮一结对子”活动，往往是一说帮扶，首先想到的就是捐钱捐物，往往就是捐完就万事大吉了，任务完成了，最后效果并不理想。这是因为，实际上经济困难学生有时候需要的不仅仅是物质上的帮助，更重要的是精神上的支持、心灵上的慰藉、学业上的帮助和人生上的鼓励。因此，要使这种帮扶活动焕发新的生机，我们必须不断创新帮扶工作的理念、内容和载体，可以把捐钱捐物变为导师制、承诺制和包干制等，促使党员教师做帮扶对象的良师益友、人生导师，帮助学生搞好职业规划，进行学业指导，开展心理疏导，提供就业指导，一帮到底直至毕业，最终帮助经济困难学生都成长成才成功，这样会让学生终生受益，学生也会因此感激帮扶党员教师一辈子。再比如：基层党组织经常开展的“三会一课”活动，如果总是由支部书记带领大家读报纸、念文件、学理论、谈理想，这种做法有其必要性，但有时也未必能取得实效，更多的时候反而不如与普遍党员和工作对象拉家常、交朋友、帮助他解决学习、工作和生活中遇到的困难与问题来得有效、来得高效。人都是有感情的，这种朴素的做法切切实实地体现了以人为本的理念、因人而异的方法。这种看似简单的工作方法往往是思想政治工作最入耳、入脑、入心，最能取得实效的。所以，高校基层党组织除了做好理论灌输、思想引导、党性教育外，为了取得扎扎实实的成效，还必须不断创新工作方法和手段，做到方法多样，手段灵活，不能因循守旧、墨守成规，更不能陈词老调，一百年不变样。可见，只有不断创新，才能使基层党组织工作始终充满生机。

七、牢固树立和强化有考核才有责任的理念

党的十八大以来，我们党不断加大“党要管党、从严治党”的工作力度，其根本目的就是要永葆党的纯洁性和先进性，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。因此，在高校党的建设工作中，要把治党务必从严的要求真正落到实处，必须把绩效考核理念引入创新基层党建工作的全过程，要通过量化考核指标、明确考核标准、强化考核措施、加大奖惩力度，建立健全考核体系，从而形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作新格局，才能不断推动基层党组织建设和党员教育管理工作水平的全面提升。

与此同时，在加强考核的过程中，我们还必须正确处理好基本标准与特色创新、定性分析与定量分析、主观努力与客观条件的关系，努力提高考核工作的科学性和实效性。具体地说，就是要从高校基层党组织的实际出发，通过定期的对标整改、支部创建、创先争优和晋位升级等工作，进一步建立健全制度化、常态化的考核评价机制，从而不断增强基层党组织的责任担当意识，切实强化党员的岗位争优意识，推动基层党组织工作在服务师生中健康开展。否则，干与不干一

个样，干好与干坏一个样，长此以往，基层党组织和党员就会忘记责任，失去动力，丧失先进性，这对高校的发展和我们的事业有百害而无一利。

八、牢固树立和强化有激励才有动力的理念

长期以来，在高校基层党组织建设过程中，我们习惯于依靠党员的思想觉悟和党性修养开展工作，缺乏必要的激励机制，结果有时导致党组织工作活力不够，党员工作动力不足。因此，在创新基层党建工作的过程中，要充分发挥基层党组织和党员的积极性、主动性、创造性，在完善考核体系的同时，还必须搭建激励评价平台，完善业绩激励机制。这是因为科学的激励机制，是促进党员发挥主体作用的重要因素，能够真正激发党员持续创先争优的内在动力。

因此，在创建服务型基层党组织的过程中，我们要善于利用各种重大活动和契机搭建平台，通过主动开展定期的总结、评比和表彰活动，不断健全和完善党内奖惩激励机制，促使党员对照标准，立足本职岗位，争创一流业绩。具体地说，一方面，各级党组织要理直气壮地对那些兢兢业业、勤勤恳恳、脚踏实地、做出实绩的党员给予表彰和宣传，树立身边的典型和榜样，发挥他们的带头和示范效应；另一方面，各级党组织也要毫不含糊地对少数习惯摆困难、讲条件、不思进取、表现平庸的党员实施一定的教育帮扶，给予他们适当的压力和督导，促使他们转变思想，迎头赶上，从而在基层党组织内部形成学先进、赶先进、超先进的浓厚氛围，使党内生活始终充满生机与活力。

九、牢固树立和强化有团结才有和谐的理念

唯物辩证法认为，矛盾无处不在，矛盾无时不有，对于基层党组织来说也是如此。要提高基层党组织的凝聚力，必须学会化解矛盾，增进团结，努力构建和谐基层党组织。实践一再证明，团结出凝聚力、出战斗力、出生产力；团结也出效率、出合力、出政绩；团结更出人才、出智慧、出和谐。

那么，如何才能增进团结、构建和谐基层党组织呢？这就要求我们必须在基层党组织委员会各成员之间、全体党员之间大力倡导包容、兼容、宽容的精神，牢固树立沟通、协商、合作的理念。具体地说，在基层党组织的各项工作中，所有成员必须切实增强党性观念，遵守组织纪律，认真贯彻执行党的民主集中制的根本领导制度和组织制度，自觉做到党组织的任何决策和部署都必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则来进行，从而确保党组织政治生活的科学化、民主化、程序化。与此同时，在党组织内部既要坚持集体领导，也要倡导分工合作；既要抓好党务工作，也要搞好业务工作；既要坚持公平公正，也要做到廉洁自律，从而把各项工作和要求融为一体，一起研究，一起部署，一起检查，自觉做到你中有我，我中有你，相互理解、相互支持，共同担当、共同努力，

心往一处想，劲往一处使，这样才能团结和谐，形成全力，一起把事情办好，共同把工作抓好，真正做到让上级党组织放心、让师生满意。

十、牢固树立和强化有奉献才有威信的理念

现在，我们在发展和完善社会主义市场经济的条件下办学，价值规律和公平交易等市场法则不可避免地要影响到人们的思想观念，侵蚀到党内政治生活中来，使人们更多地关注物质和经济利益，这无疑使高校的基层党建工作面临着新的挑战，给高校的党员教育管理提出了新的要求。

但无论条件发生什么变化，我们党的先锋队性质没有变，我们党的全心全意为人民服务的根本宗旨不能变。高校作为社会主义先进文化和道德风尚的引领者，在加强和改进党的建设中，特别是在创新基层党建工作的过程中，在维护好党员合法经济利益和物质权益的同时，我们绝不能把基层党组织等同于一般的社会组织，绝不能使高校党员混同于一般群众，而是必须旗帜鲜明地号召高校党员带头践行社会主义核心价值观，大力弘扬爱国主义、集体主义、改革创新和无私奉献精神。古人云，“公生明，廉生威”。我们就是要在党内大张旗鼓、毫不动摇地大力倡导和弘扬共产党人的一种正气、一种精神、一种境界，坚决克服无论干什么工作、做什么事情都用金钱来衡量、用钞票来评价的不良社会风气。只有这样，高校基层党组织才能在师生中真正树起权威，广大党员才会在师生中真正享有威信，从而始终保持高校党组织的纯洁性和先进性。

参考文献：

- [1] 习近平. 建设一支宏大高素质干部队伍 确保党始终成为坚强领导核心 [N]. 人民日报, 2013-06-30.
- [2] [4] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [N]. 人民日报, 2013-11-16.
- [3] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗 [N]. 人民日报, 2012-11-09.
- [5] [6] 邓小平文选: 第二卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1994: 333.
- [7] 江泽民文选: 第三卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2006: 64.
- [8] 习近平. 全面加强和改进新形势下高校党的建设 为高校培养优秀人才提供根本政治保证 [N]. 人民日报, 2009-12-25.